Modello di sviluppo per la carriera professionale dei docenti

Costituzione di un Gruppo Tecnico per lo sviluppo del nuovo modello
Delibera n. 1915 del 12/11/2021

Costituzione di un Gruppo Tecnico presso il Dipartimento istruzione e cultura per la realizzazione di un "Modello di sviluppo per la carriera professionale dei docenti".

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO
Reg. delib. n. 1915 Prot. n. 20/2021-D
VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE
OGGETTO:
Costituzione di un Gruppo Tecnico presso il Dipartimento istruzione e cultura per la realizzazione di un "Modello di sviluppo per la carriera professionale dei docenti".
Il giorno 12 Novembre 2021 ad ore 09:29 nella sala delle Sedute in seguito a convocazione disposta con avviso agli assessori, si è riunita LA GIUNTA PROVINCIALE
sotto la presidenza del PRESIDENTE MAURIZIO FUGATTI
Presenti: VICEPRESIDENTE MARIO TONINA
ASSESSORE MIRKO BISESTI
ROBERTO FAILONI
MATTIA GOTTARDI
STEFANIA SEGNANA
ACHILLE SPINELLI
GIULIA ZANOTELLI
Assiste: IL DIRIGENTE LUCA COMPER
Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta RIFERIMENTO : 2021-D335-00044

Il relatore comunica L'articolo 87 (Valutazione dell'attività degli operatori delle istituzioni scolastiche e formative provinciali) della legge provinciale sul sistema educativo di istruzione e formazione del Trentino n. 5 del 2006 prevede che il sistema educativo provinciale, quale leva per il miglioramento della qualità dell'offerta formativa e dei processi didattici, formativi ed educativi, adotti un sistema di valutazione dell'attività dei docenti.
A tal fine il comma 3bis dell'articolo 87 prevede che la Giunta provinciale, in via sperimentale, individui dei modelli di valutazione dell'attività del personale docente. Tali modelli devono caratterizzarsi per un'attivazione su base volontaria da parte dei docenti e per un'attenzione evidente al processo di crescita professionale degli stessi considerando vari aspetti, tra cui lo svolgimento dell'attività di tutoraggio, i crediti formativi acquisiti, l'autovalutazione del docente e l'apprezzamento dell'operato da parte degli studenti e delle famiglie.
Il comma 3bis dell'articolo 87 dispone inoltre che nella definizione dei modelli di valutazione siano considerati anche gli esiti della valutazione realizzata ai sensi dell'articolo 87 bis, "Valorizzazione del merito del personale docente", che a partire dall'anno scolastico 2017/2018, a seguito dell'approvazione della

metodologia avvenuta con la deliberazione n. 981 del 2018, viene realizzata nelle istituzioni scolastiche e formative provinciali.
L'articolo 10 della medesima legge provinciale n.5 del 2006 prevede, tra l'altro, l'istituzione del curriculum del docente come strumento di elezione per la valorizzazione dei docenti e per favorire la loro migliore collocazione nel sistema educativo provinciale di istruzione e formazione.
Preso atto di quanto previsto dalla normativa provinciale, si ritiene pertanto che l'implementazione di un sistema di progressione di carriera dei docenti incentrata sull'impiego di innovative metodologie di insegnamento efficaci, inclusive, orientate al successo formativo e sull'acquisizione di competenze gestionali e organizzative a supporto dell'istituzione scolastica, possa essere leva per il miglioramento dei processi didattici, formativi ed educativi nonché dei processi gestionali con evidenti ricadute sulla qualità dell'offerta formativa e del servizio nel suo complesso.
Per introdurre tale elemento di innovazione nel sistema educativo trentino è necessario però individuare un adeguato processo che porti a dare forma a quanto delineato su questo tema dalla citata legge provinciale. A tal fine si ritiene opportuno costituire un Gruppo Tecnico di lavoro, il cui coordinamento viene affidato alla Sovrintendente scolastica, dott.ssa Viviana Sbardella, la quale sarà affiancata dal Presidente del Comitato provinciale del sistema educativo, dott. Damiano Previtali, dal Dirigente dell'UMSE per il Coordinamento Finanziario del Dipartimento Istruzione e Cultura, dott. Michele Bardino, dalla sostituta direttrice dell'Ufficio Supporto Giuridico del Dipartimento Istruzione e cultura, dott.ssa Liza Bellocchi, e dal direttore dell'Ufficio per la Valutazione delle Politiche Scolastiche incardinato presso il Servizio Istruzione, dott. Francesco Pisanu.
L'attività del Gruppo Tecnico, per la durata utile al raggiungimento dell'obiettivo, è finalizzata alla raccolta degli elementi utili per l'adozione da parte della Giunta provinciale del "Modello di sviluppo per la carriera professionale dei docenti", in fase di prima applicazione in via sperimentale RIFERIMENTO :

per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024.
Ciò premesso, nella consapevolezza della complessità, eterogeneità ed innovatività dei compiti affidati al Gruppo Tecnico, è stata avviata la procedura volta alla verifica interna alle strutture provinciali per l'accertamento della presenza di personale qualificato e in possesso di specifica esperienza al fine del raggiungimento degli obiettivi anzidetti, con particolare riferimento alla gestione di sistemi complessi e ad alcune peculiari tematiche in materia di diritto amministrativo e scolastico, tramite l'applicativo informatico "Piattaforma Gsuite per le ricognizioni". Come risulta dal report del 1 settembre 2021 protocollo Pi.Tre. n. 533596117 è stata accertata l'impossibilità di rinvenire le specifiche competenze professionali richieste per lo svolgimento delle attività sopra delineate e pertanto ci si trova nella necessità di ricorrere all'apporto operativo esterno ai sensi dell'articolo 39 quinquies della L.P. 19 luglio 1990, n. 23 e ss.mm. il quale prevede la possibilità di affidare incarichi a persone esterne all'amministrazione per il conseguimento di obiettivi complessi o per esigenze cui non può essere fatto fronte con personale in servizio, trattandosi di attività ad alto contenuto di professionalità non presente o comunque non disponibile all'interno dell'amministrazione.
L'art. 39 sexies del Capo I bis della L.P. n. 23 del 19 luglio 1990 specifica il contenuto degli incarichi in questione, mentre la deliberazione della Giunta provinciale n. 2557 di data 7 dicembre 2006, e successive modifiche e integrazioni, ha approvato le disposizioni attuative delle norme di cui al Capo I bis della medesima legge provinciale relative all'affidamento di incarichi di studio,
ricerca, consulenza e collaborazione, mentre la deliberazione n. 1430 del 25 settembre 2020 ha individuato le disposizioni organizzative per la ricognizione interna di personale per l'affidamento di tali incarichi esterni.
Per lo svolgimento delle attività di valutazione sopra citate si ritiene di individuare, quali soggetti reputati idonei a ricoprire l'incarico di consulenza e ricerca in conseguenza della particolare capacità posseduta e dei titoli ed esperienze professionali maturate a livello nazionale e internazionale:
- il Prof. Alberto Felice De Toni, esperto di gestione dei sistemi complessi, professore ordinario di ingegneria economico-gestionale presso l'Università degli Studi di Udine, già Rettore della medesima università, direttore scientifico di CUOA Business School e presidente del comitato ordinatore della Scuola superiore ad ordinamento speciale della difesa;
- l'Avv. Laura Paolucci, esperta di diritto amministrativo scolastico, attualmente in servizio presso

l'Avvocatura distrettuale dello Stato di Bologna in qualità di Avvocato dello Stato, e che ha ricoperto, tra l'altro, numerosi incarichi di docenza, consulenza e studio nonché di coordinamento scientifico, su temi di diritto amministrativo e scolastico presso la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione, per il Ministero della Pubblica Istruzione e successivamente dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, per INDIRE, per l'IRRSAE e IRRE, nonché presso alcune sovrintendenze scolastiche, sui temi del trattamento dei dati personali, del codice dei contratti pubblici, del codice privacy, del quadro giuridico pubblicistico e privatistico in cui operano i dirigenti scolastici.
Con nota prot. n. 648996 di data 6 settembre 2021 all'esperto sopra menzionato, Prof. De Toni, è stato proposto l'incarico per le attività di approfondimento ed elaborazione di un report per la realizzazione di modelli di sviluppo di carriera dei docenti della Provincia Autonoma di Trento RIFERIMENTO : 2021-D335-00044

coerente con il sistema di istruzione provinciale. Sono necessari, in particolare, approfondimenti relativi all'organizzazione delle istituzioni scolastiche quali sistemi complessi specifici, l'analisi dell'impatto che il modello in fase di attuazione potrà avere sullo sviluppo del sistema istruzione, lo studio di come il middle management e gli aspetti organizzativi ad esso connessi possano creare le condizioni per implementare innovazione e migliorare la qualità del sistema, nonché l'analisi delle condizioni per costruire un modello che, puntando sulla formazione e valorizzazione, consenta di potenziare le capacità di self leadership per rendere più efficace la governance delle istituzioni scolastiche.
Con nota prot. n. 649007 di data 6 settembre 2021, nonché la successiva prot. n. 729110 del 7 ottobre 2021, all'esperta Avv. Paolucci è stato proposto l'incarico di studio per l'approfondimento ed elaborazione di un report per la realizzazione di modelli di sviluppo di carriera dei docenti della Provincia autonoma di Trento nel rispetto dei principi di diritto amministrativo, scolastico, di trasparenza, coerente con l'organizzazione delle istituzioni scolastiche, su base valutativa della performance individuale, tenendo conto anche delle figure necessarie a costituire un middle management a supporto del dirigente scolastico e delle istituzioni stesse.
Gli incarichi in parola prevedono la partecipazione agli incontri in presenza o da remoto e la produzione in autonomia e in collaborazione con gli altri componenti del gruppo di lavoro:
- entro l'anno in corso, di una prima elaborazione del report per la realizzazione di modelli di sviluppo di carriera dei docenti provinciali in considerazione dell'attività di analisi e valutazione del contesto della Provincia Autonoma di Trento nell'ambito di uno più ampio, nazionale, europeo ed internazionale, propedeutica all'elaborazione di una proposta metodologica e di sviluppo del modello che evidenzi la coerenza degli strumenti proposti con la finalità del progetto;
- entro il termine massimo di un anno dall'affidamento dell'incarico, dell'elaborazione della documentazione che andrà a costituire il documento finale completo di tutti gli elementi utili anche per consentire all'esecutivo provinciale di assumere le opportune decisioni in merito.
Il Prof. De Toni e l'Avv. Paolucci hanno manifestato la disponibilità ad accettare gli incarichi proposti rispettivamente con note protocollate in data 16 settembre 2021 col n. 674930 e in data 2 novembre 2021 col n. 786940, posta l'autorizzazione rilasciata da parte dell'Università degli Studi di Udine e dell'Avvocatura Generale dello Stato, dichiarando l'assenza di conflitto di interessi, anche potenziali, nonché l'insussistenza dei motivi di incompatibilità previsti dall'articolo 39 novies della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 e ss.mm. nonché dall'art. 53 bis della legge provinciale 3 aprile 1997, n. 7.
Nelle condizioni contrattuali allegate al presente provvedimento sono specificati l'oggetto e la qualificazione dell'attività, l'esecuzione e la durata delle prestazioni, le relative disposizioni anticorruzione, i compensi spettanti, la facoltà di recesso, le clausole penali e di rinvio, le condizioni di modifica o integrazioni al contratto e il foro competente.
Gli incarichi saranno formalizzati ai sensi degli articoli 13 e 15 della legge provinciale del 19 luglio 1990, n. 23 e successive modifiche, nelle forme d'uso commerciale mediante scambio di corrispondenza con invio di specifica nota di affidamento.
Per la realizzazione delle attività previste, il compenso è quantificato, per ciascun esperto,

nell'importo omnicomprensivo di 8.000,00 euro; esso sarà erogato, previa presentazione della documentazione necessaria, indicata nell'allegato sopra citato, e di regolare nota ai fini fiscali, previo accertamento della regolarità della prestazione.
Ai sensi della deliberazione della Giunta provinciale n. 2 del 15 gennaio 2016 "Direttive alle strutture provinciali in materia di contenimento e razionalizzazione delle spese discrezionali", gli incarichi al Prof. De Toni e all'Avv. Paolucci ricadono tra le spese discrezionali concernenti incarichi di studio, ricerca e consulenza che possono essere imputate unicamente al capitolo 905400-001 del bilancio provinciale che presenta la necessaria disponibilità e sul quale è stato riservato specifico budget con prenotazione fondi n. 2009372, posizione 6 e 7.
Agli altri componenti del Gruppo Tecnico di lavoro, dott.ssa Viviana Sbardella, dott. Michele Bardino, dott.ssa Liza Bellocchi, dott. Francesco Pisanu e dott. Damiano Previtali, non spetta alcun compenso per l'attività svolta. Le funzioni svolte dal dott. Previtali sono da ricondurre al suo incarico quale Presidente del Comitato provinciale di Valutazione del sistema scolastico disposto con delibere n. 1423 del 19 settembre 2019 e n. 962 dell'11 giugno 2021 che ne prevedono anche la copertura finanziaria.
LA GIUNTA PROVINCIALE
- vista la legge provinciale 7 agosto 2005, n. 6 concernente "Sistema educativo di istruzione e formazione del Trentino" ;
- vista la legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 concernete "Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia autonoma di Trento" e la relativa disciplina attuativa;
- visto l'art. 56 del Decreto Legislativo 118/2011 concernente le "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e il relativo All. 4/2, e in particolare il punto 5.2 b);
- visti i curriculum vitae del Prof. Alberto Felice De Toni e dell'Avv. Laura Paolucci;
- visti gli atti citati in premessa,
- a voti unanimi, espressi nelle forme di legge,
DELIBERA
1) di istituire il Gruppo Tecnico presso il Dipartimento istruzione e cultura per la realizzazione di un "Modello di sviluppo per la carriera professionale dei docenti" costituito dalla Sovrintendente scolastica, dott.ssa Viviana Sbardella, con funzioni di coordinamento, dal Presidente del Comitato provinciale del sistema educativo, dott. Damiano Previtali, dal Dirigente dell'UMSE per il Coordinamento Finanziario del Dipartimento Istruzione e Cultura, dott. Michele Bardino, dalla sostituta direttrice dell'Ufficio Supporto Giuridico del Dipartimento Istruzione e cultura, dott.ssa Liza Bellocchi e dal direttore dell'Ufficio per la Valutazione delle Politiche Scolastiche incardinato presso il Servizio Istruzione, dott. Francesco Pisanu, e da due membri esperti esterni, il Prof.
Alberto Felice De Toni dell'Università di Udine, e l'Avv. Laura Paolucci dell'Avvocatura distrettuale dello Stato di Bologna;
RIFERIMENTO : 2021-D335-00044

2) di dare atto che l'attività del Gruppo Tecnico, per la durata utile al raggiungimento dell'obiettivo, è finalizzata alla raccolta degli elementi utili per l'adozione da parte della Giunta provinciale del "Modello di sviluppo per la carriera professionale dei docenti", in fase di prima applicazione in via sperimentale per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024;
3) di affidare conseguentemente, ai sensi dell'art. 39 sexies del Capo I bis della L.P. 19 luglio 1990, n. 23, per i motivi ed i fini esposti in premessa, gli incarichi di consulenza e studio per la realizzazione di un modello di sviluppo per la carriera professionale dei docenti, ai seguenti esperti:
- al Prof. Alberto Felice De Toni, C.F. DTNLRT55H27D226H,
- all'Avv. Laura Paolucci, C.F. PLCLRA61L60A944V;
4) di stabilire che gli incarichi di cui al punto 3) saranno formalizzati con apposito scambio di corrispondenza secondo l'uso commerciale, ai sensi degli articoli 13 e 15 della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 e successive modifiche, prevedendo tutte le clausole contrattuali indicate in allegato alla

presente deliberazione con riferimento alla qualificazione dell'attività, all'esecuzione e alla durata delle prestazioni, alle disposizioni anticorruzione, ai compensi spettanti, alla facoltà di recesso, alle clausole penali e di rinvio, alle condizioni di modifica o integrazione al contratto e al foro competente;
5) di corrispondere ai due esperti individuati al punto 3) del presente provvedimento un compenso complessivo omnicomprensivo di 8.000,00 Euro ciascuno ritenuto congruo per la consulenza, lo studio e l'impegno richiesti. Tali compensi verranno liquidati secondo le modalità indicate nell'allegato al presente provvedimento;
6) di dare atto che agli altri componenti del Gruppo Tecnico di lavoro, dott.ssa Viviana Sbardella, dott. Michele Bardino, dott.ssa Liza Bellocchi, dott. Francesco Pisanu e dott. Damiano Previtali, non spetta alcun compenso per l'attività svolta e che le funzioni del dott. Previtali sono da ricondurre al suo incarico quale Presidente del Comitato provinciale di Valutazione del sistema scolastico disposto con delibere n. 1423 del 19 settembre 2019 e n. 962 dell'11 giugno 2021 che ne prevedono anche la copertura finanziaria.
7) di far fronte alla spesa prevista dal presente provvedimento, per un importo complessivo di 16.000,00 Euro (ovvero 8.000,00 per ciascun esperto), impegnando la stessa nel seguente modo, in coerenza con l'esigibilità della spesa stessa:
- Euro 8.000,00.= (4.000,00 Euro per ciascun esperto) sul capitolo 905400-001 dell'esercizio finanziario 2021, prenotazione fondi n. 2009372, posizione 6,
- Euro 8.000,00.= (4.000,00 Euro per ciascun esperto) sul capitolo 905400-001 dell'esercizio finanziario 2022, prenotazione fondi n. 2009372, posizione 7;
8) di dare atto che, in applicazione della nota del dirigente Generale dell'Avvocatura della Provincia protocollo n. 155565 del 14 marzo 2018, nel rispetto dell'articolo 7 del Codice di comportamento dei dipendenti provinciali, in capo al dirigente e al personale incaricato dell'istruttoria di questo provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
9) di dare atto che contro la presente determinazione è esperibile ricorso al Tribunale Regionale Giustizia Amministrativa entro giorni sessanta o in alternativa ricorso straordinario al Capo di Stato RIFERIMENTO : 2021-D335-00044

nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

Adunanza chiusa ad ore 11:55
Verbale letto, approvato e sottoscritto.