

Modifica del Programma annuale della scuola dell'infanzia per l'anno scolastico 2017/2018

Delibera n. 176 del 08/02/2018

Modifica del Programma annuale della scuola dell'infanzia per l'anno scolastico 2017/2018, approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 936 di data 16 giugno 2017 - ridefinizione "quota per la struttura" scuole dell'infanzia equiparate e del fondo di riserva.

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

Reg. delib. n. 176 Prot. n. 4/2018-D

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE

OGGETTO:

Modifica del Programma annuale della scuola dell'infanzia per l'anno scolastico 2017/2018, approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 936 di data 16 giugno 2017 - ridefinizione "quota per la struttura" scuole dell'infanzia equiparate e del fondo di riserva.

Il giorno 08 Febbraio 2018 ad ore 09:15 nella sala delle Sedute in seguito a convocazione disposta con avviso agli assessori, si è riunita LA GIUNTA PROVINCIALE

sotto la presidenza del PRESIDENTE UGO ROSSI

Presenti: VICEPRESIDENTE ALESSANDRO OLIVI

ASSESSORE CARLO DALDOSS

SARA FERRARI

MAURO GILMOZZI

TIZIANO MELLARINI

LUCA ZENI

Assenti: ASSESSORE MICHELE DALLAPICCOLA

Assiste: IL DIRIGENTE ENRICO MENAPACE

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta RIFERIMENTO : 2018-S167-00007

Pag 1 di 8

Num. prog. 1 di 50

Il Relatore comunica,

l'articolo 54 della Legge provinciale 21 marzo 1977, n. 13 e ss.mm., relativa all'ordinamento delle scuole dell'infanzia, prevede che la Giunta provinciale elabori annualmente un Piano articolato per Comprensori. Il suddetto Piano, in attuazione dell'articolo 17 della legge provinciale 8 luglio 1996

n. 4, come da ultimo modificato dall'art. 1 della legge provinciale 29 dicembre 2016, n. 19 e dalla relativa disciplina attuativa, viene individuato come strumento di programmazione settoriale e denominato "Programma annuale della scuola dell'infanzia". Con la riforma istituzionale prevista dalla Legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 le Comunità di valle hanno sostituito i Comprensori; con deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017 la Giunta Provinciale ha approvato il Programma annuale della scuola dell'infanzia per l'anno scolastico 2017/2018.

Il Programma annuale della scuola dell'infanzia riferito all'anno scolastico 2017/2018 ha determinato in particolare:

- a) le scuole e le sezioni di scuola dell'infanzia da istituire e da sopprimere, tenuto conto del numero dei bambini iscritti alle scuole dell'infanzia;
- b) i criteri per la formazione dell'organico del personale delle scuole dell'infanzia;
- c) l'individuazione del personale da assegnare alle scuole così suddiviso: insegnanti di sezione, insegnanti

supplementari; insegnanti assegnati alle scuole per assicurare il prolungamento di orario e personale non insegnante (cuochi e operatori d'appoggio);
d) i finanziamenti provinciali ai Comuni/Unione di Comuni sedi di scuole dell'infanzia provinciali e la relativa ripartizione;
e) il fondo di riserva a copertura di necessità emerse dopo la predisposizione del Programma annuale per spese obbligatorie/impreviste e per il finanziamento integrativo da assegnare ai Comuni/Unione di Comuni ed ai Gestori delle scuole dell'infanzia equiparate per le maggiori spese obbligatorie/impreviste accertate in sede di verifica dei rendiconti;
f) i finanziamenti provinciali agli Enti gestori delle scuole dell'infanzia equiparate e la relativa ripartizione;
g) il fondo aggiuntivo per il finanziamento di specifici progetti afferenti le attività di cui all'articolo 48, comma 1, lettera c) della LP 13/1977 presentati dalle Associazioni/Enti delle scuole dell'infanzia equiparate;
h) le modalità di rendicontazione della spesa e di controllo della spesa rendicontata in ordine ai finanziamenti previsti per gli Enti gestori delle scuole dell'infanzia equiparate.

Ai sensi del comma 9, dell'articolo 54, della Legge provinciale 21 marzo 1977, n. 13, così come istituito dall'articolo 13 della Legge provinciale del 3 giugno 2015, n. 10 "Disposizioni per l'assestamento del bilancio annuale 2015 e pluriennale 2015-2017 della Provincia autonoma di Trento (legge finanziaria di assestamento 2015)" a partire dall'anno scolastico 2015/2016 il piano può prevedere, previo parere della commissione consiliare competente, modalità di finanziamento delle scuole dell'infanzia a budget, con meccanismi anche diversi da quelli disciplinati dagli articoli 48 e 49, volti a promuovere la responsabilità gestionale dei soggetti finanziati, ad ottimizzare l'investimento delle risorse e a semplificazione e efficientamento dei processi decisionali e dei flussi amministrativi e finanziari.

Con la deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017 anche per l'anno scolastico 2017/2018 è stato applicato il modello di finanziamento a budget che è stato definito per lo scorso anno scolastico in quanto si è reso necessario proseguire per un altro anno scolastico nell'analisi dei costi per la gestione del servizio della scuola dell'infanzia al fine di apportare gli aggiustamenti necessari al modello di finanziamento in vista dell'introduzione di costi standard.

RIFERIMENTO : 2018-S167-00007

Pag 2 di 8

Num. prog. 2 di 50

Si è proceduto pertanto:

a) per la "quota per la struttura":

- all'aggiornamento dei parametri utilizzati nei calcoli delle quote di finanziamento con i nuovi dati a disposizione - bambini iscritti, sezioni, ascensori/montacarichi, costi riscaldamento, tipo di impianto, mq superficie scuola;

- all'adeguamento del parametro utilizzato per il calcolo della quota per la gestione della mensa in relazione all'analisi della documentazione di rendicontazione presentata a gennaio 2017 riferita all'anno scolastico 2015/2016, primo anno di applicazione del budget;

b) per la "quota per il personale":

- all'aggiornamento dei parametri utilizzati nei calcoli delle quote di finanziamento con i nuovi dati a disposizione - dati inviati dagli Enti gestori e dai Comuni/Unioni di Comuni relativi al costo effettivo del personale a tempo indeterminato allegati alla richiesta di finanziamento per l'a.s. 2017/2018 pervenuta entro il 30 aprile 2017, retribuzioni medie del personale insegnante e non insegnante.

Il modello di finanziamento a budget approvato con la deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017 prevede le seguenti quote che si riportano in sintesi:

1) una quota definita "quota per il personale" per il finanziamento della spesa del personale che in sede di rendicontazione, in relazione alla spesa effettiva è copertura totalmente;

2) una quota definita "quota per la struttura", per il finanziamento della spese di funzionamento e gestione calcolata applicando dei parametri ritenuti significativi sulla base dei costi storici rinviando a successive analisi di approfondimento, anche in relazione ai dati presentati in sede di rendiconto, l'individuazione di veri e propri costi standard. La quota ricomprende:

a) una quota aggiuntiva nelle scuole dove sono stati attivati percorsi sperimentali secondo la metodologia pedagogica montessoriana;

b) il finanziamento delle Associazioni/Enti di scuole dell'infanzia equiparate per la gestione dei compiti di cui

all'art. 48, lettera c) del comma 1, della LP 13/1977 (quota consulenza/organizzazione);

3) una "quota vincolata" per le sole scuole dell'infanzia equiparate per la copertura delle spese relative ai progetti per la formazione obbligatoria in materia di salute e sicurezza del personale;

4) un fondo di riserva a copertura di necessità emerse dopo la predisposizione del Programma annuale per spese obbligatorie/impreviste e per il finanziamento integrativo da assegnare ai Comuni/Unione di Comuni ed ai Gestori delle scuole dell'infanzia equiparate per le maggiori spese obbligatorie/impreviste accertate in sede di verifica dei rendiconti;

5) un fondo aggiuntivo pari ad euro 150.000,00, ai sensi del comma 2 bis dell'art.48 della LP 13/1977, come modificato dall'art. 18 della legge provinciale n. 20 del 29 dicembre 2016, per il finanziamento di specifici progetti afferenti le attività di cui all'articolo 48, comma 1, lettera c) della LP 13/1977.

Il Consiglio provinciale in relazione al finanziamento a budget, come previsto dall'art. 54, comma 9, della legge provinciale n. 13 del 1977 sulle scuole dell'infanzia, aveva espresso parere positivo in data 14 giugno 2017, prot. n. 12401.

In relazione alle modifiche normative in materia di riforma del mercato del lavoro che hanno effetto sulla regolazione contrattuale delle attività per lo svolgimento delle mansioni di amministrazione e contabilità nelle scuole dell'infanzia equiparate e un aumento della spesa sostenuta stimata nella percentuale del 30%, si propone di integrare la quota prevista per le spese di funzionamento e gestione da parte degli Enti gestori, definita "quota per la struttura", adeguando il parametro a sezione utilizzato per il calcolo della quota per la gestione della contabilità e amministrazione del 30%, ferma restando la proporzionalità del riparto a sezione, pari a complessivi euro 158.423,00.

RIFERIMENTO : 2018-S167-00007

Pag 3 di 8

Num. prog. 3 di 50

Il finanziamento complessivo previsto per gli Enti gestori delle scuole dell'infanzia equiparate passa da euro 5.234.588,00 a euro 5.393.011,00.

Per il medesimo importo è ridotto il previsto fondo di riserva che passa da euro 10.907.384,35 a euro 10.748.961,35.

Tutto ciò premesso si propone di modificare il modello di finanziamento a budget delle scuole dell'infanzia equiparate approvato con il Programma annuale della scuola dell'infanzia per l'anno 2017/2018, ai sensi dell'articolo 54 della LP 13/1977, con deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017 nel seguente modo:

1) di sostituire la lettera c) del punto A) relativo alla "Definizione del modello di finanziamento" dell'Allegato C) "Modalità, criteri, gestione contabile finanziamenti provinciali, allegato parte integrante e sostanziale alla citata deliberazione n. 936 del 16

giugno 2017 con il seguente:

"c) spesa per il funzionamento amministrativo (per le sole scuole dell'infanzia equiparate).

In relazione alle modifiche normative in materia di riforma del mercato del lavoro che hanno effetto sulla regolazione contrattuale delle attività per lo svolgimento delle mansioni di amministrazione e contabilità nelle scuole dell'infanzia equiparate e un aumento della spesa sostenuta stimata nella percentuale del 30%, si adegua il parametro proporzionale a sezione, come definito nello scorso anno scolastico, della medesima percentuale.", come indicato nell'Allegato 1) quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di sostituire il prospetto del "Totale dei finanziamenti complessivi" dell'Allegato C)

"Modalità, criteri, gestione contabile finanziamenti provinciali", lettera A) punto 2.3,

allegato parte integrante e sostanziale alla citata deliberazione n. 936 del 16 giugno 2017,

come modificato con la deliberazione n. 1330 del 25 agosto 2017, nella parte relativa alla "quota per la struttura" integrando di complessivi euro 158.423,00 l'importo di euro 4.825.213,00 che passa pertanto a euro 4.983.636,00, e diminuendo per lo stesso importo il fondo di riserva che viene ridefinito pari a euro 10.748.961,35, come indicato nell'Allegato 1) quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

3) di sostituire l'Allegato 6 "Dotazione organica e finanziamenti per le scuole equiparate"

dell'Allegato E) "Sezione Tabelle" allegato parte integrante e sostanziale alla citata deliberazione n. 936 del 16 giugno 2017, come modificato dalla deliberazione n. 1330 del 25 agosto 2017, integrando il budget delle

scuole dell'infanzia equiparate per complessivi euro 158.423,00 per la voce "contabilità e amministrazione" che passa da euro 527.963,00 a euro 686.386,00 assegnata quale "quota per struttura" e il totale generale dei finanziamenti previsti per le scuole dell'infanzia equiparate passa da euro 59.168.148,00 a euro 59.326.571,00, come indicato nell'Allegato 2) quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

4) di sostituire il prospetto "Ripartizione sugli anni 2017 e 2018 degli impegni e delle liquidazioni relativi ai finanziamenti assegnati con il programma annuale dell'anno scolastico 2017/2018", dell'Allegato 9 dell'Allegato E) "Sezione Tabelle" allegato parte integrante e sostanziale alla citata deliberazione n. 936 del 16 giugno 2017, come modificato dalla deliberazione n. 1330 del 25 agosto 2017 e n. 2031 di data 1 dicembre 2017, integrando di euro 158.423,00 gli impegni dell'anno 2018 che passano da euro 29.371.596,00 a euro 29.530.019,00 e la rata del mese di marzo 2018 che passa da euro 23.497.276,80 a euro 23.655.699,80 come indicato nell'Allegato 3) quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

RIFERIMENTO : 2018-S167-00007

Pag 4 di 8

Num. prog. 4 di 50

LA GIUNTA PROVINCIALE

- udita la relazione;

- vista la Legge provinciale 21 marzo 1977, n. 13 e ss.mm.;

- vista la deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017;

- vista la deliberazione n. 1330 di data 25 agosto 2017;

- vista la deliberazione n. 1704 di data 20 ottobre 2017;

- vista la deliberazione n. 2031 di data 01 dicembre 2017;

- visto il parere della Commissione permanente del Consiglio provinciale, di data 14 giugno 2017, concernente l'attuazione dell'art. 48, comma 2 ter, e dell'art. 54 della legge provinciale n. 13 del 1977 sulle scuole dell'infanzia;

- visto il parere della Commissione permanente del Consiglio provinciale, di data 18 gennaio 2018, concernente l'attuazione dell'articolo 54, della legge provinciale n. 13 del 1977 sulle scuole dell'infanzia;

- visto che l'intervento non è soggetto agli adempimenti previsti dal Registro Nazionale Aiuti di cui all'articolo 52 della Legge 24 dicembre 2012, n. 234;

- visti i pareri dei Servizi di staff di cui alla deliberazione n. 6 del 15 gennaio 2016;

- vista la nota del Dipartimento della conoscenza prot. n. 736879 di data 20 dicembre 2017;

- visto l'articolo 56 e l'Allegato 4/2 del Decreto legislativo 118/2011;

- visti gli atti citati in premessa;

a voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

1. di modificare, per le motivazioni citate in premessa, il modello di finanziamento a budget delle scuole dell'infanzia equiparate per la "quota per la struttura" come definito nella deliberazione della Giunta provinciale n. 936 di data 16 giugno 2017, di approvazione del Programma annuale della scuola dell'infanzia per l'anno 2017/2018, come definito negli allegati parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- l'Allegato 1) di modifica dell'Allegato C) "Modalità, criteri, gestione contabile finanziamenti provinciali", parte integrante e sostanziale della citata deliberazione n.

936 del 16 giugno 2017 e in particolare:

a) si sostituisce la lettera c) del punto A) relativo alla "Definizione del modello di finanziamento" con la seguente:

"c) spesa per il funzionamento amministrativo (per le sole scuole dell'infanzia equiparate). In relazione alle modifiche normative in materia di riforma del mercato del lavoro che hanno effetto sulla regolazione contrattuale delle attività per lo svolgimento delle mansioni di amministrazione e contabilità nelle scuole dell'infanzia equiparate e un aumento della spesa sostenuta stimata nella percentuale del 30%, si adegua il parametro proporzionale a sezione, come definito nello scorso anno scolastico, della medesima percentuale.";

b) si sostituisce il prospetto "Totale finanziamenti complessivi" previsto dalla lettera A)

punto 2.3 parte integrante e sostanziale alla citata deliberazione n. 936 del 16 giugno 2017, come modificato con la deliberazioni n. 1330 del 25 agosto 2017 e n. 1704 di data 20 ottobre 2017 per la parte relativa alla "quota per la struttura" delle scuole dell'infanzia equiparate che si incrementa dell'importo complessivo di

euro 158.423,00 passando da euro 4.825.213,00 a euro 4.983.636,00; per il medesimo importo si modifica anche la voce del "fondo di riserva" che passa da euro 10.907.384,35 a euro 10.748.961,35;

RIFERIMENTO : 2018-S167-00007

Pag 5 di 8

Num. prog. 5 di 50

- l'Allegato 2) che sostituisce l'Allegato 6 "Dotazione organica e finanziamenti per le scuole equiparate" dell'Allegato E) "Sezione Tabelle" allegato parte integrante e sostanziale alla citata deliberazione n. 936 del 16 giugno 2017, come modificato dalla deliberazione n. 1330 del 25 agosto 2017 per la voce "contabilità e amministrazione"

che si incrementa di euro 158.423,00 passando da euro 527.963,00 a euro 686.386,00; il totale generale dei finanziamenti previsti per le scuole dell'infanzia equiparate passa da euro 59.168.148,00 a euro 59.326.571,00;

- l'Allegato 3) che sostituisce l'Allegato 9 "Ripartizione sugli anni 2017 e 2018 degli impegni e delle liquidazioni relativi ai finanziamenti assegnati con il programma annuale dell'anno scolastico 2017/2018" dell'Allegato E) "Sezione Tabelle", allegato parte integrante e sostanziale alla citata deliberazione n. 936 del 16 giugno 2017, come modificato dalle deliberazioni n. 1330 del 25 agosto 2017 e n. 2031 di data 01 dicembre 2017 nella parte prevista per gli impegni dell'anno 2018 che passano da euro 29.371.596,00 a euro 29.530.019,00, integrando in particolare la rata di liquidazione del mese di marzo 2018 che passa da euro 23.497.276,80 a euro 23.655.699,80;

2. di ridefinire per quanto previsto al precedente punto 1. il fondo di riserva come previsto dal punto 8 del dispositivo della deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017, come modificato da ultimo con deliberazione n. 2031 del 01 dicembre 2017 nell'importo di euro 10.748.961,35;

3. di diminuire dell'importo di euro 158.423,00, per quanto definito al precedente punto 2., la prenotazione fondi (n. 2011879-002) sul capitolo 250550-001 dell'esercizio finanziario 2018 di cui al punto 21 del dispositivo della deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017,

come modificata da ultimo dalla deliberazione n. 2031 di data 1 dicembre 2017, sul capitolo 250550-001 dell'esercizio finanziario 2018, ridefinendo l'importo in euro 6.428.550,86;

4. di modificare il punto 6) del dispositivo della deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017, come modificato dalla deliberazione n. 1330 del 25 agosto 2017, nel modo seguente:

- di dare atto che i complessivi finanziamenti provinciali per un totale complessivo di euro 72.195.421,00 secondo i diversi soggetti del sistema delle scuole dell'infanzia, sono i seguenti:

a) ai COMUNI/UNIONI DI COMUNI, TOTALE spesa ammessa e finanziamento provinciale: euro 12.868.850,00;

b) ai GESTORI di SCUOLE EQUIPARATE, TOTALE spesa ammessa e finanziamento provinciale: euro 59.326.571,00 comprensivo della quota di euro 409.375,00 e al netto della quota delegata alle Associazioni per euro 4.962.491,00 come sopra indicata;

5. di modificare il punto 15 del dispositivo della deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017, come modificato dalle deliberazioni n. 1330 del 25 agosto 2017 e n. 2031 del 01 dicembre 2017, rideterminando la copertura del Programma annuale della scuola dell'infanzia per l'anno scolastico 2017/2018 invariato nell'importo complessivo di euro 91.554.000,00, nel seguente modo:

- per euro 38.758.419,38 sul capitolo 250550-001 dell'esercizio finanziario 2017;

- per euro 36.332.730,62 sul capitolo 250550-001 dell'esercizio finanziario 2018;

- per euro 7.395.756,68 sul capitolo 250550-003 dell'esercizio finanziario 2017;

- per euro 8.917.093,32 sul capitolo 250550-003 dell'esercizio finanziario 2018;

- per euro 75.000,00 sul capitolo 250550-004 dell'esercizio finanziario 2017;

- per euro 75.000,00 sul capitolo 250550-004 dell'esercizio finanziario 2018;

RIFERIMENTO : 2018-S167-00007

Pag 6 di 8

Num. prog. 6 di 50

6. di modificare il punto 16 del dispositivo della deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017, come modificato dalle deliberazioni n. 1330 del 25 agosto 2017 e n. 2031 del 01 dicembre 2017,

rideterminando gli impegni derivanti dalle assegnazioni alle scuole dell'infanzia equiparate e Associazioni di riferimento per l'anno scolastico 2017/2018 nell'importo complessivo di euro 64.289.062,00, nel seguente modo:

- per euro 34.384.882,24 sul capitolo 250550-001 dell'esercizio finanziario 2017;

- per euro 29.904.179,76 sul capitolo 250550-001 dell'esercizio finanziario 2018;

7. di modificare il punto 21 del dispositivo della deliberazione n. 936 di data 16 giugno 2017,

come modificato da ultimo dalla deliberazione n. 2031 del 01 dicembre 2017, nel seguente modo:

- di prenotare la spesa, ai sensi dell'articolo 56 e dell'Allegato 4/2 del Decreto legislativo 118/2011, relativa al fondo di riserva e ai fondi previsti per le attività progettualizzate per la formazione obbligatoria in materia di salute e sicurezza del personale, pari a complessivi euro 14.246.088,00, imputando la stessa nel seguente modo:

- euro 4.373.537,14 sul capitolo 250550/001 dell'esercizio finanziario 2017;

- euro 6.428.550,86 sul capitolo 250550/001 dell'esercizio finanziario 2018;

- euro 655.075,68 sul capitolo 250550/003 dell'esercizio finanziario 2017;

- euro 2.788.924,32 sul capitolo 250550/003 dell'esercizio finanziario 2018;

8. di integrare gli impegni nell'importo complessivo di euro 158.423,00 approvati con la deliberazione n. 936 del 16 giugno 2017, come modificati con deliberazione n. 1330 del 25

agosto 2017, sul capitolo 250550-001 dell'esercizio finanziario 2018 che passano dall'importo complessivo di euro 29.371.596,00 a euro 29.530.019,00 sulla rata di marzo 2018 che passa da euro 23.497.276,80 a euro 23.655.699,80, come indicato nell'Allegato 3

parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

9. di dare atto che l'esigibilità della spesa è coerente con l'imputazione della stessa;

10. di dare atto che il costo complessivo del Programma annuale dell'infanzia per l'anno scolastico 2017-2018 risulta invariato ed pari ad euro 91.554.000,00, coperto per euro 46.229.176,06 sull'esercizio finanziario 2017 e per euro 45.324.823,94 sull'esercizio finanziario 2018 e che il fondo di riserva, compreso dei fondi vincolati, risulta ridefinito nell'importo di euro 14.246.088,00, e prenotato e disponibile, per euro 5.055.008,90 sul capitolo 250550-001 dell'esercizio finanziario 2018 e per euro 406.973,00 sul capitolo 250550-003 dell'esercizio finanziario 2018;

11. di dare atto che, rispetto alla precedente deliberazione n. 936 del 16 giugno 2017, null'altro è modificato per le restanti parti;

12. di pubblicare il presente provvedimento e gli Allegati 1), 2) e 3) che formano parte integrante e sostanziale, sul sito internet istituzionale della Provincia ai sensi dell'art. 31 bis della L.P. 23/1992.

RIFERIMENTO : 2018-S167-00007

Pag 7 di 8 MP - MIS

Num. prog. 7 di 50

Adunanza chiusa ad ore 11:30

Verbale letto, approvato e sottoscritto.